

Barcelona, 14 de juliol de 2021

Resolució: 224/2021 (N-2021-0158)

Vist el recurs especial en matèria de contractació presentat pel senyor J.M.H.A., en nom i representació de l'ASOCIACIÓN DE EMPRESAS DE MANTENIMIENTO INTEGRAL Y SERVICIOS ENERGÉTICOS, contra el plec de clàusules administratives particulars que ha de regir la licitació del contracte del servei de manteniment integral multi-tècnic d'instal·lacions al Parc de Recerca Biomèdica de Barcelona, que tramita el CONSORCI PARC DE RECERCA BIOMÈDICA DE BARCELONA (expedient 3/2021), a data d'avui, aquest Tribunal ha adoptat la resolució següent:

ANTECEDENTS DE FET

PRIMER. En data 29 de març de 2021, el CONSORCI PARC DE RECERCA BIOMÈDICA DE BARCELONA (en endavant, el Consorci o òrgan de contractació) va publicar l'anunci de la licitació de referència en el perfil de contractant allotjat a la Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat de Catalunya, a través del qual va posar a disposició dels interessats els plecs de clàusules administratives particulars (PCAP) i de prescripcions tècniques (PPT), entre altra documentació contractual.

L'anunci de licitació es va publicar en el Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE) S62, de 30 de març de 2020.

Es tracta d'un contracte de serveis licitat mitjançant procediment obert i d'un valor estimat de 3.841.079,04 euros.

SEGON. En data 15 d'abril de 2021, l'ASOCIACIÓN DE EMPRESAS DE MANTENIMIENTO INTEGRAL Y SERVICIOS ENERGÉTICOS (en endavant, AMI) va presentar, mitjançant petició genèrica davant el Departament d'Empresa i Coneixement, amb destí al Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (des d'ara, el Tribunal), recurs especial en matèria de contractació contra el PCAP que ha de regir la licitació.

En síntesi, el recurs es fonamenta en els següents motius:

- Vulneració de l'article 130 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP) i del principi de transparència respecte l'obligació de subrogació laboral, atès que l'òrgan de contractació no ha facilitat la informació contractual del personal a subrogar.
- Nul·litat del criteri d'adjudicació 2.2.1.1, denominat "Equips de treball", en tant que, en concórrer la subrogació laboral, és un criteri que manca de sentit perquè el personal que les empreses hauran de considerar en les seves ofertes és el mateix, el que actualment presta el servei. Alternativament, de mantenir-se la legalitat del criteri, manca la informació necessària del personal a subrogar a fi que les empreses puguin elaborar les ofertes en igualtat de condicions als efectes d'aquest criteri d'adjudicació, ja que aquella informació només la disposa l'actual empresa contractista.
- Vulneració dels articles 1, 132 i 145.5 de la LCSP en relació amb el criteri d'adjudicació 1.7, que valora l'"Acreditació reforçada d'experiència tècnica" mitjançant certificats de bona execució, atès que, pel nombre de certificats exigits i no limitats i per la superfície m2 a acreditar d'haver mantingut, resulta desproporcionat i limita la concurrència.

Per aquest motiu, se sol·licita, prèvia la suspensió del procediment de contractació, l'anul·lació de les clàusules impugnades i del propi procediment, a fi que s'adeqüin a les exigències legals.

Mitjançant altressí, AMI manifesta que, per al cas que l'òrgan de contractació accedeixi d'ofici a la rectificació dels plecs en els termes al·legats en el recurs, això comportarà que aquest decaigui.

TERCER. Rebut efectivament el recurs el 16 d'abril de 2021, en la mateixa data la Secretaria Tècnica del Tribunal va comunicar-lo al Consorci i va sol·licitar-li la remissió de l'expedient de contractació i de l'informe corresponent, d'acord amb els articles 56.2 de la LCSP, 22 del Decret 221/2013, de 3 de setembre, pel qual es regula el Tribunal i s'aprova la seva organització i el seu funcionament (Decret 221/2013), i preceptes concordants del Reial decret 814/2015, d'11 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels procediments especials de revisió de decisions en matèria contractual (RD 814/2015).

QUART. Simultàniament, en la mateixa data, la Secretaria Tècnica del Tribunal va requerir AMI perquè aportés la documentació necessària als efectes d'acreditar i poder analitzar la seva capacitat processal.

La documentació va tenir entrada al Tribunal el 20 d'abril de 2021, juntament amb un escrit en virtut del qual AMI va manifestar la voluntat de desistir del recurs especial presentat, sol·licitant al Tribunal l'arxiu de les actuacions, atès que les seves pretensions havien estat satisfetes extraprocessalment per l'òrgan de contractació amb la publicació en el perfil de contractant, posteriorment a la presentació del recurs, de la informació del personal a subrogar i la rectificació del criteri d'adjudicació controvertit.

CINQUÈ. En data 11 de maig de 2021, la Secretaria Tècnica del Tribunal va reiterar al Consorci el requeriment de tramesa de la documentació necessària per a la resolució del recurs, alhora que li va posar de manifest l'escrit d'AMI de comunicació de la satisfacció extraprocessal de les pretensions del recurs, als efectes que informés sobre les actuacions realitzades.

En data 20 de maig de 2021 van tenir entrada en el Tribunal l'expedient de contractació i l'informe de l'òrgan de contractació, en el qual manifesta que en data 19 d'abril de 2021 va modificar els plecs en el sentit al·legat per la recurrent per adequar-lo a les previsions de la LCSP, va publicar la resolució d'esmena i la modificació del PCAP en el perfil de contractant el 20 d'abril de 2021 i va ampliar consegüentment el termini de presentació de les ofertes.

Per aquest motiu, el Consorci confirma al Tribunal la satisfacció extraprocessal de les pretensions del recurs comunicada per AMI i sol·licita que es declari finalitzat el procediment de recurs i s'arxivin les actuacions.

FONAMENTS JURÍDICS

PRIMER. Aquest Tribunal resulta competent per conèixer del recurs especial en matèria de contractació, de conformitat amb l'article 46.2 de la LCSP, la disposició addicional quarta de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres de la Generalitat de Catalunya, i el Decret 221/2013.

SEGON. El contracte de serveis de referència és, atès el seu valor estimat, susceptible del recurs especial en matèria de contractació, d'acord amb l'article 44.1 a) de la LCSP.

TERCER. El recurs s'ha presentat contra el PCAP que ha de regir la licitació, que és un acte objecte del recurs especial en matèria de contractació d'acord amb l'article 44.2 a) de la LCSP.

QUART. En relació amb el desistiment formulat per la recurrent, escau dir que, encara que aquest no es preveu com a forma de finalització del procediment de recurs en la LCSP, resulta possible per aplicació d'allò previst en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), en virtut de la remissió continguda en l'article 56.1 i la disposició final quarta de la LCSP.

En concret, l'article 84.1 de la LPAC estableix que *"Pondrán fin al procedimiento la resolución, el desistimiento, la renuncia al derecho en que se funde la solicitud, cuando tal renuncia no esté prohibida por el ordenamiento jurídico, y la declaración de caducidad"*.

I, pel que fa al desistiment, l'article 94.4 de la LPAC afegeix que *"La Administración aceptará de plano el desistimiento (...), y declarará concluso el procedimiento (...)"*.

També cal dir que, en el cas examinat, i als efectes de l'article 5.3 de la LPAC, el desistiment ha estat formulat per la mateixa persona que va subscriure el recurs especial en matèria de contractació.

Per tant, tal com aquest Tribunal s'ha pronunciat en supòsits com el present (entre moltes altres, les resolucions 153/2021, 135/2021, 122/2021, 107/2021, 93/2021, 53/2021, 45/2021, 38/2021, 28/2021, 16/2021, 416/2020, 364/2020 i 53/2020), és procedent admetre el desistiment de l'associació recurrent i declarar conclòs el procediment sense entrar a analitzar la resta dels requisits d'admissió del recurs ni les al·legacions materials d'aquest, que no queden prejudicats.

D'acord amb l'exposat i vistos els preceptes legals d'aplicació, reunit en sessió, aquest Tribunal

