



RESOLUCIÓ del recurs d'alçada interposat per l'empresa SERVEIS INTEGRALS DE MANTENIMENT RUBATEC, S.A. contra l'acord de la Mesa de Contractació de data 7 de juny de 2017, pel qual s'acorda l'exclusió de l'oferta presentada per RUBATEC en el procediment de licitació 1/2017 del servei de ram de paleta per al Consorci Parc de Recerca Biomèdica de Barcelona (expedient de contractació 1/2017).

Antecedents

1. El dia 3 d'abril de 2017, per resolució de l'administradora general, el Consorci Parc de Recerca Biomèdica de Barcelona (en endavant, CPRBB) va aprovar l'expedient de contractació relatiu al servei de ram de paleta per al Consorci Parc de Recerca Biomèdica de Barcelona, a tramitar mitjançant un procediment obert (expedient de contractació 1/2017).
2. Tant al perfil del contractant com al DOGC núm. 7358, de 27 d'abril de 2017, es va publicar l'anunci pel qual es feia pública la licitació de l'esmentat contracte de serveis
3. El dia 15 de maig de 2017, i segons consta en el certificat de data 18 de maig de 2017 emès per la responsable del registre del CPRBB, s'havien presentat sis propostes licitadores.
4. El dia 23 de maig de 2017 la Mesa de Contractació es va reunir en acte públic i va comunicar, en primer lloc que totes les empreses havien estat admeses a licitació per haver presentat les seves proposicions dins el termini i ser la documentació administrativa presentada inicialment, més l'esmenada en temps i forma, suficient. A continuació, en el mateix acte, es va procedir a l'obertura del sobre B, corresponent a la proposta econòmica i resta de documentació avaluable d'acord amb criteris avaluable de forma automàtica.
5. El dia 7 de juny de 2017 la Mesa de contractació es va reunir per aplicar les fórmules previstes en el Plec de clàusules administratives a fi de valorar de forma automàtica les ofertes presentades per les empreses licitadores i determinar quina és l'oferta globalment més avantatjosa, proposant finalment a l'administradora general, la classificació de les empreses licitadores per ordre decreixent.
6. El dia 12 de juny es va notificar a les empreses Serveis Integrals de Manteniment Rubatec, S.A., Insyte Instalaciones S.A. i Infraestructuras Trade, S.L. la seva inadmissió de la licitació per considerar que havien presentat uns preus/hora de l'oficial de 1a i de l'ajudant inferiors al Conveni col·lectiu de treball del sector de la construcció i obres públiques de la província de Barcelona, incomplint així els plecs reguladors de la contractació.
7. En la mateixa data l'administradora general va emetre la resolució de classificació de les tres empreses restants, que sí havien estat objecte de valoració, i es va requerir a REFORMAS INTEGRALES BUSTOS S.C.P., l'empresa que havia resultat classificada en primer lloc, la presentació de la documentació pertinent per esdevenir adjudicatària de la licitació.



8. En data 22 de juny de 2017 REFORMAS INTEGRALES BUSTOS S.C.P. va presentar la documentació requerida.
9. En data 23 de juny l'administradora general va dictar la resolució d'adjudicació del contracte a l'empresa REFORMAS INTEGRALES BUSTOS S.C.P. En la mateixa data es va notificar l'adjudicació del contracte, amb el contingut previst a l'article 151.4 del TRLCSP, a totes les empreses licitadores, entre elles les que havien estat excloses, i es va publicar l'adjudicació, també, al perfil del contractant.
10. En data 30 de juny de 2017 es va formalitzar el contracte amb l'empresa contractista, formalització que el dia 3 de juliol de 2017 es va publicar al perfil del contractant, i posteriorment al DOGC.
11. El contracte es va començar a executar el dia 1 de juliol de 2017.
12. En data 12 de juliol de 2017 tingué entrada al Registre del Consorci PRBB un recurs d'alçada contra l'acord de la Mesa de contractació de data 7 de juny de 2017 abans esmentat.
13. Previ atorgament de tràmit per part del CPRBB, REFORMAS INTEGRALES BUSTOS S.C.P. no ha presentat al·legacions.

Fonaments de dret

1. **Sobre la competència per resoldre.** La competència per conèixer i resoldre el present recurs d'alçada correspon al Consell Rector, que és l'òrgan competent per resoldre els recursos interposats contra resolucions d'altres òrgans del CPRBB (d'acord amb l'article 9.1 v) dels Estatuts del Consorci, publicats per l'Acord GOV/154/2015, de 29 de setembre, pel qual s'aprova la modificació i adaptació legals dels estatuts del Consorci, DOGC núm. 6967 d'1 d'octubre de 2015).
2. **Sobre el recurs d'alçada presentat.** El dia 14 de juny de 2017 fou notificada a SERVEIS INTEGRALS DE MANTENIMENT RUBATEC, S.A. l'acord de la Mesa de contractació pel qual se l'exclou de la licitació, segons consta al justificant de recepció. En la mesura en què el termini de presentació del recurs d'alçada és d'un mes (art. 122 LPACAP), la presentació del recurs s'ha efectuat dintre de termini i, per tant, cal admetre'l a tràmit.
3. **Sobre la resolució impugnada.** El dia 7 de juliol de 2016, la Mesa de contractació va acordar que només podien ser objecte de valoració les ofertes presentades per les empreses Reformas Integrales Bustos SCP, Moncobra, S.A. i Fuentes y Ariza, S.A., atès que les ofertes presentades per Serveis Integrals de Manteniment Rubatec, S.A., Insyte Instalacioens S.A. i Infraestructuras Trade, S.L. havien presentat uns preus/hora de l'oficial de 1a i de l'ajudant inferiors als establerts en el Conveni col·lectiu de treball de la indústria de la construcció i obres públiques de la província de Barcelona per als anys 2012-2015 (08001065011994), aplicable al 2017 d'acord amb la Resolució de 2 de juny de 2016 per la qual es disposa la



inscripció i la publicació de l'Acord de revisió salarial per a l'any 2016 d'aquest Conveni col·lectiu de treball, incomplint així el Plec de prescripcions tècniques.

4. Sobre el fons de l'assumpte.

4.1. L'apartat H. del Quadre de característiques del contracte inclòs en el Plec de clàusules administratives estableix els criteris d'adjudicació que han de servir per determinar l'oferta globalment més avantatjosa per al CPRBB, i que es reprodueixen a continuació:

- a) Valoració de l'oferta econòmica preu/hora **oficial 1ª**: fins a 40 punts, on aquesta puntuació serà per a l'oferta més baixa i la resta d'ofertes es valoraran segons la fórmula següent:

$$\text{Punts oferta (A)} = \text{Puntuació màxima} \times \frac{\text{Oferta més baixa}}{\text{Oferta (A)}}$$

- b) Valoració de l'oferta econòmica preu/hora **ajudant**: fins a 30 punts, on aquesta puntuació serà per a l'oferta més baixa i la resta d'ofertes es valoraran segons la fórmula següent:

$$\text{Punts oferta (A)} = \text{Puntuació màxima} \times \frac{\text{Oferta més baixa}}{\text{Oferta (A)}}$$

- c) Descompte aplicat als materials necessaris per a la realització de treballs que no subministri el CPRBB: fins a 10 punts, on aquesta puntuació serà per al descompte més gran, i la resta es valoraran segons la fórmula següent:

$$\text{Punts oferta (A)} = 10 \times \frac{\text{Percentatge de descompte Oferta (A)}}{\text{Percentatge de descompte més alt}}$$

- d) Temps màxim de resposta després d'avís. Fins a 20 punts.

Més de 24h= 0 punts.

Menys de 12h= 5 punts.

Menys de 6h=10 punts.

Menys de 3h=15 punts.

Menys de 1h= 20 punts.

4.2. Pel que fa als dos primers criteris d'adjudicació, el plec de prescripcions tècniques estableix a l'apartat 6:

"El preu/hora de l'oficial i de l'ajudant no poden estar per sota del preu/hora que estableixi el conveni de la construcció de Barcelona vigent per a l'any 2017."

4.3. Per a la determinació del preu/hora de l'oficial i de l'ajudant s'ha d'estar al què estableix el conveni de la construcció de Barcelona i a les taules salarials vigents per a l'any 2017, que són els següents:



- Conveni col·lectiu de treball del sector de la construcció i obres públiques de la província de Barcelona per als anys 2012-2015, publicat al BOPB de data 27/8/2013 (codi de conveni 08001065011994)
- Acord de revisió salarial per a l'any 2016 del conveni col·lectiu de treball del sector de la construcció i obres públiques, publicat al BOPB de data 9/6/16

4.4. Als efectes del càlcul del preu/hora mínim que les empreses licitadores no podien rebaixar en les seves ofertes, la Mesa de Contractació va considerar, erròniament, que el salari brut de l'ajudant era de 21.289,31€, quan les taules salarials esmentades estableixen per a l'ajudant un salari brut de 22.078,92€.

Pel que fa al salari brut de l'oficial de 1ª la Mesa de Contractació va tenir en compte l'import correcte, és a dir 25.015,47€.

Ara bé, per obtenir el preu/hora cal però realitzar diferents operacions: en primer lloc afegir-hi el percentatge de cotització per obtenir el cost total i, en segon lloc, dividir aquest cost pel nombre d'hores anuals, és a dir, 1738 hores.

Doncs bé, l'empresa recurrent manté que el percentatge de cotització del 37,5% que la Mesa de Contractació va addicionar al salari brut, hauria hagut de ser del 36,6€, que és l'emprat per l'empresa recurrent, i això perquè el conveni col·lectiu d'aplicació al contracte estableix un percentatge de cotització del 36,60% per als contractes indefinits, i de 37,80% per als contractes temporals, però en cap cas el percentatge de 37,5%

Si bé els plecs no especifiquen quin és el percentatge de cotització a tenir en compte, si el previst per als contractes indefinits o el previst per als contractes temporals, en tot cas el percentatge aplicat per la Mesa de Contractació de 37,5% no respon a cap dels dos supòsits. I posats a escollir entre l'un i l'altre és més favorable a les persones treballadores i, per tant, és socialment més responsable exigir a les empreses licitadores que adscriguin al servei que el CPRBB licita persones treballadores vinculades a l'empresa licitadora mitjançant contractes indefinits.

En conseqüència, corregint els dos errors esmentats, el preu/hora per a l'oficial 1a i el preu/hora per a l'ajudant establerts per al conveni aplicable, i que actuen com a preu mínim que no pot ser rebaixat per les empreses licitadores en les seves propostes, són els següents:

	Salari Brut	Seg. Social (36,6%)	Total cost	Hores anuals	Cost/Hora
Oficial de 1a	25.015,47€	9.155,66€	34.171,13€	1738	19,66€
Ajudant	22.078,92€	8.080,88€	30.159,80€	1738	17,35€



I, finalment, considerant que l'oferta de l'empresa Serveis Integrals de Manteniment Rubatec, S.A. va ser exactament de **19,66€/h. per l'oficial de 1a** i de **17,35€/h. per l'ajudant**, s'ha de concloure que l'oferta de l'empresa licitadora hauria hagut de ser admesa a la licitació i hauria hagut de ser objecte de valoració.

Per tot això,

El Consell rector, en la sessió celebrada seguint el procediment previst a l'article 10.6 dels estatuts del Consorci, acorda

Primer. Estimar el recurs d'alçada interposat contra l'acord de la Mesa de contractació de data 7 de juny de 2017, notificat per resolució de l'administradora general de data 12 de juny de 2017, en virtut del qual s'excloïa de la licitació l'oferta presentada per RUBATEC, S.A.; declarar la nul·litat de l'acte impugnat; ordenar la retroacció del procediment de licitació 1/2017 fins a la fase immediatament anterior a l'adopció de l'acte impugnat, de manera que es torni a reunir la Mesa de contractació per aplicar les fórmules previstes en el Plec de clàusules administratives a fi de valorar de forma automàtica les ofertes presentades per les empreses licitadores i determinar quina és l'oferta globalment més avantatjosa, proposant finalment a l'administradora general, la classificació de les empreses licitadores per ordre decreixent.

Segon. Desestimar la sol·licitud de suspensió de l'executivitat de l'acte impugnat i de la tramitació del procediment de licitació fins que no s'hagi resolt el recurs d'alçada, ja que no es pot suspendre allò que ja ha conclòs. En tenir entrada al registre del CPRBB aquest recurs d'alçada, el procediment de licitació ja havia finalitzat: la resolució d'adjudicació va dictar-se en data 23 de juny de 2017 i es va notificar i publicar en la mateixa data tal com exigeix l'article 151 del TRLCSP. Així mateix, la formalització del contracte va tenir lloc el dia 30 de juny complint el que estableix l'article 156.3 del TRLCSP, és a dir, no més tard dels 15 dies hàbils següents a aquell en què es rebí la notificació de l'adjudicació. L'execució del contracte va iniciar el dia 1 de juliol de 2017, mentre que el recurs d'alçada va tenir entrada el dia 12 de juliol de 2017, amb la qual cosa ja no és possible suspendre el procediment de licitació.

Tercer. Notificar la resolució del recurs a l'empresa recurrent Serveis Integrals de Manteniment Rubatec, S.A. i a l'empresa contractista REFORMAS INTEGRALES BUSTOS S.C.P. als efectes oportuns.

La secretària del Consell rector

Barcelona, 29 de setembre de 2017